

Роль ФСБ как держателя регистра населения РФ и роль Минздрава в формировании единого идентификатора физического лица

В развернувшейся дискуссии о развитии медицинских ИТ в регионах раздаются голоса с предложениями формировать регистры населения на основе данных ФОМС, а в качестве единого универсального идентификатора физического лица использовать СНИЛС. Такие предложения понятны с исторической и психологической точек зрения, но по существу глубоко ошибочны и представляют опасность для адекватного функционирования государственной ИТ-инфраструктуры. Для того, чтобы убедиться в этом, достаточно рассмотреть роль, место и функции каждого ведомства в качестве потенциального участника государственной информационной системы региона в терминах модели предпроектного обследования. Для целей настоящего документа ограничимся взаимодействием участников с регистром физических лиц региона (табл. 1).

	Является источником данных для формирования ID физического лица	Является источником первичных данных для внесения новой записи в регистр	Может изменять ID физического лица	Вносит и редактирует данные в собственных разделах	Использует данные из разделов других ведомств	Требует данные из разделов других ведомств для формирования собственных	Предоставляет данные в рамках госуслуг	Предоставляет данные своего раздела другим ведомствам
МВД	нет	нет	нет	да	да	нет	да	да
МЗСР	да	да	нет	да	да	нет	да	да
МЗИО	нет	нет	нет	да	да	нет	да	да
МЧС	нет	нет	нет	да	нет	нет	нет	нет
МО	нет	нет	нет	да	да	да	да	да
Минобр	нет	нет	?	да	нет	нет	да	да
МЮ	нет	нет	нет	да	да	да	да	да
ПФ	нет	нет	нет	да	да	да	да	да
РКН	нет	нет	нет	да	да	да	да	нет
РПН	нет	нет	нет	да	да	да	да	да
СВР	нет	нет	да	да	да	нет	нет	нет
ЗАГС	нет	нет	нет	да	да	да	да	да
ФМС	да	да	нет	да	да	нет	да	да
ФОМС	нет	нет	нет	да	да	да	да	да
ФСБ	нет	нет	да	да	да	да	нет	нет
ФСГР	нет	нет	нет	да	нет	да	да	да
ФСКН	нет	нет	нет	да	да	да	да	да

Табл. 1. Взаимодействие участников с регистром ФЛ

Идентификатор (ID) физического лица (ФЛ) - наиболее важная информация в записи о ФЛ. В качестве наиболее важной информации, он должен основываться на неизменных данных. Фамилия, имя, отчество, пол, адрес, гражданство, реквизиты документов таковыми не являются. СНИЛС, несмотря на неизменность, основывается при получении/восстановлении на значительном количестве других, в основном переменных данных. Кроме того, получение и отмена СНИЛС никак не ассоциированы с фактами появления или убыли ФЛ на территории РФ. Сам ID, при непостоянстве всех прочих данных о ФЛ, постоянен и не может быть изменён никем из участников системы, кроме ФСБ и СВР (возможно, также МО) со специальными целями. При этом факт изменения ID ФЛ должен быть скрыт от прочих ведомств и других ФЛ. В отличие от СВР и МО, в функции ФСБ входит защита информации и в интересах сторонних ведомств, что снимает вопросы о сохранности ПДн и других данных, используемых остальными участниками системы и выводит регистр из списка объектов, проверяемых на соответствие требованиям 152-ФЗ.

В случае формирования регистра ФЛ на данных, получаемых ФОМС, подменяются понятия - регистр населения становится регистром застрахованных лиц. Вполне понятно, что застрахованные

лица даже в системе здравоохранения представляют собой лишь подмножество лиц, подлежащих учёту на территории страны. Важным негативным обстоятельством использования регистра застрахованных оказывается также отсутствие у ФОМС каких-либо первичных данных о ФЛ, что значительно снижает актуальность и достоверность информации из регистра застрахованных. По последней причине нецелесообразно использование и данных из управлений ЗАГС. Как можно видеть в табл. 1, существуют только 2 ведомства, для которых доступны первичные данные о появлении и убыли подлежащего учёту ФЛ . Это Минздравсоцразвития (регистрация факта рождения и смерти ФЛ) и Федеральная миграционная служба (регистрация прибытия и выбытия ФЛ). Среди указанных ведомств информационным приоритетом располагает МЗСР, поскольку не каждое зарегистрированное в системе здравоохранения ФЛ будет регистрироваться с другими учётными атрибутами в ФМС, но каждое ранее учтённое в миграционной службе ФЛ в случае его смерти на территории РФ будет зарегистрировано учреждением МЗСР.

Поскольку ID ФЛ должен основываться на объективно неизменных данных, предлагается положить в основу его формирования время и место появления ФЛ на территории РФ. Для рождения физического лица это год-месяц-день-час-минута рождения и географические координаты того ЛПУ, чей медицинский работник сформировал справку о рождении. Дополнительно можно использовать порядковый номер родившегося ФЛ, учтённого в справке данного ЛПУ в текущие сутки или час. При миграционном учёте ID ФЛ используется время, географические координаты учреждения ФМС и порядковый номер регистрации в текущие сутки.

Подготовил С.В. Радченко, cmit@email.su